**Вопросы, заданные заказчиками на конференции 19 ноября 2020 года:**

**Ответы Главного управления финансового контроля Омской области:**

**1) *В соответствии с п. 9 ч 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ*** ***предусмотрена возможность однократного изменения срока исполнения контракта. Если после окончания нового срока исполнения ГК с учетом доп.соглашения работы подрядчиком не завершены в установленный срок, какие санкции в данном случае может или должен применить Заказчик?***

**Ответ:** если нарушение условий контракта заключается только в просрочке выполнения работ, то заказчик **обязан** истребовать с подрядчика пени.

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, начиная со дня следующего после дня истечения срока, определенного в контракте. Она устанавливается контрактом в размере 1/300 ключевой ставки Банка России (на дату уплаты пени) от цены контракта (отдельного этапа его исполнения), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, которые предусмотрены контрактом (отдельным этапом его исполнения) и фактически исполнены подрядчиком. За просрочку штраф в этом случае не начисляется. Он может быть взыскан в виде фиксированной суммы за факт неисполнения контракта, послужившего основанием для одностороннего отказа от него ([п. 36](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=814E43CC9C67EEAFC552D22831C710E1&req=doc&base=LAW&n=218867&dst=100366&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=150117&REFDOC=6&REFBASE=PSP&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100366%3Bindex%3D9025) Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

При этом обращаем внимание, что в соответствии с частью 42.1 Федерального закона № 44-ФЗ начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию в случаях и [порядке](https://login.consultant.ru/link/?rnd=7C452501CB5382160F3B4412408E1F0E&req=doc&base=LAW&n=351481&dst=100008&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=1650&REFDOC=351490&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100008%3Bindex%3D4250&date=30.11.2020), которые установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 «Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016 и 2020 годах обязательств, предусмотренных контрактом».

**2)** ***Можно ли продлить срок выполнения работ по ремонту, в случае увеличения цены и объема работ ГК в рамках 10% (срок действия ГК ещё не закончен)?***

**Ответ:** частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Увеличение цены и объема работ регламентируется положениями подпунктов «б», «в» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом в части изменения срока исполнения контракт пунктом 9 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается, если контракт, предметом которого является выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия**, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с частью 65 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение **срока исполнения контракта, и (или) цены контракта,** и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/#dst1178) настоящего Федерального закона), и (или) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-№CoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации (за исключением случая изменения размера аванса в соответствии с настоящей частью) при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

**3) *Можно ли не применять фактические индексы пересчета, если период с даты утверждения ПСД и датой определения НМЦК менее 3-х месяцев; и не применять прогнозные индексы, если срок выполнения работ менее 3-х месяцев?***

**Ответ:** разъяснения вопросов применения официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности при определении НМЦК в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденным приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, сообщены письмом Минстроя Российской Федерации от 16.03.2020 № 9333-ИФ/09.

Пример пересчета сметной стоимости строительства с использованием индексов фактической инфляции из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК приведен в приложении к письму Минстроя Российской Федерации от 16.03.2020 № 9333-ИФ/09.

При расчете индекса прогнозной инфляции используются значения индексов-дефляторов Минэкономразвития России по строке «Инвестиции в основной капитал» для соответствующего периода. Индексы-дефляторы применяются для расчета индекса прогнозной инфляции, используемой для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта. Пример применения индексов прогнозной инфляции Минэкономразвития России приведен в приложении к названному письму.

**4)** ***Как же совокупность методов по 450п? В совокупности можно взять и цену контракта и коммерческие предложения, как я понимаю…***

**Ответ:** Пунктом 9 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, применяемый для обоснования НМЦК при закупке медицинских изделий, утвержденного приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено применение одного или совокупности методов определения начальной цены единицы медицинского изделия, то есть заказчик вправе применить метод сопоставимых рыночных цен (далее - анализ рынка) в соответствии с частями 2-6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ (подпункт «а» пункта 9), использовать информацию из реестра контрактов, заключенных заказчиками (подпункт «б» пункта 9) или одновременно два вышеуказанных метода.

В целях применения метода анализа рынка в соответствии с требованиями части 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 указанной статьи, к которой, в том числе относится информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.

Таким образом, при применении метода анализа рынка заказчик вправе наряду с коммерческими предложениями использовать цены заключенных и исполненных контрактов, по которым не взыскивались неустойки. Следует использовать информацию о ценах товаров, работ, услуг, полученную с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В связи с отсутствием на федеральном уровне официальных разъяснений по применению приказа Минздрава России от 15.05.2020 № 450н, с учетом наличия в последнем специальной нормы по использованию информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками (подпункт «б» пункта 9), в целях исключения спорных ситуаций при обосновании НМЦК медицинских изделий, при применении метода анализа рынка (подпункт «а» пункта 9) не рекомендуется использовать исключительно информацию предусмотренную пунктом 1 части 18 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

**5)** ***Если контракт расторгнут по соглашению сторон (без внесения в РНП) можно ли заключать со вторым участником? Или нужно проводить новую закупку?***

**Ответ:** согласно части 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается в том числе по соглашению сторон. Исходя из содержания части 17.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик **вправе** заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя, то есть со вторым, и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт. При этом обращаем внимание, что в соответствии с частью 18 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту.

**Ответы Галимского Анатолия Вячеславовича, руководителя учебного центра электронной площадки РТС-тендер**

1. ***Если договор со смешанным финансированием (бюджет + внебюджет) и закупка проведена по 44-ФЗ, нужно ли его отображать в реестре контрактов по 223-ФЗ?***

- **Ответ**: Нет, поскольку контракт заключен в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

1. ***Как можно отменить закупку у ед. поставщика по 223-ФЗ (ЕП), если Положение о закупках не содержит никаких указаний по этому вопросу? Так же нет отсылок к формированию каких – либо протоколов, кроме извещения.***

**Ответ:** Тут надо в целом смотреть на порядок проведения закупки у ЕП (напомню, он должен быть прописан в Положении – такова норма закона, статьи 3.6 в частности). Скорее всего, ПоЗ выглядит так, как выглядит почти у всех: ничего конкретного не прописано. Но и ведь закупка в статусе «закупка завершена»… Как правило, отмена ЕП выражается в заключении соглашения о расторжении.

**Ответы Главного управления контрактной системы Омской области:**

1. ***Могут ли члены семьи быть членами единой комиссии по* Федеральному закону № 44-ФЗ*?***

**Ответ**: В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Случаи, при которых установлен ряд запретов на привлечение определенных лиц к работе комиссии, установлены частью 6 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: членами комиссии не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок. В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок.

Следовательно, в части 6 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ установлен прямой запрет на включение указанных в данной части лиц в состав комиссии.

Вместе с тем, не рекомендуется включать в состав комиссии членов семьи во избежание спорных ситуаций, поскольку контролирующие и правоохранительные органы могут усмотреть в данной ситуации нарушения действующего законодательства.

1. ***На основании какого документа можно включать в члены комиссии по 44 - ФЗ человека, не являющегося сотрудником организации? Достаточно ли устной договоренности? Обязательно оплачивать?***

**Ответ**: Решение о создании комиссии принимается Заказчиком до начала проведения закупки и оформляется в виде приказа (распоряжения) Заказчика, которыми закрепляется порядок действия комиссии, утверждается персональный состав и назначается председатель единой комиссии по закупкам ([часть 2 статьи 39](https://login.consultant.ru/link/?rnd=5703903861E0833BA640B2AE61AB494F&req=doc&base=LAW&n=351490&dst=100469&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100002&REFDOC=90912&REFBASE=PAP&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100469%3Bindex%3D4&date=25.11.2020) Федерального закона № 44-ФЗ).

Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Случаи, при которых установлен ряд запретов на привлечение определенных лиц к работе комиссии, установлены частью 6 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Иных исключений Законом не предусмотрено. Таким образом, заказчик вправе при формировании комиссии по осуществлению закупок включать в ее состав лиц определенных Заказчиком (по согласованию).

Порядок привлечения лиц к участию в единой комиссии Федерального закона № 44-ФЗ не регламентирован. Однако, следует понимать, что решение о привлечение лиц к участию в составе единой комиссии заказчика, не может быть принято заказчиком в одностороннем порядке. Полагаем необходимым оформлять включение в состав комиссии лица, не являющегося работником Заказчика, письменно.

Требований об оплате участия в составе единой комиссии Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрено, однако, в рамках Трудового законодательства Российской Федерации, а так же в рамках Гражданского законодательства Российской Федерации, по решению Заказчика в отношении члена единой комиссии, не являющегося сотрудником Заказчика, может быть установлена оплата.